



**REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

**KLASA: 030-02/15-01/1
URBROJ: 354-03/1-23-43
Zagreb, 19. listopada 2023.**

Na temelju članka 15. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“, broj 18/13., 127/13., 74/14., 98/19. i 41/21.; dalje u tekstu: Zakon o Državnoj komisiji), u predmetu ujednačavanja postupanja i prakse Državne komisije, Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave na sjednici održanoj 19. listopada 2023. donosi:

ZAKLJUČAK O PRAVNOM SHVAĆANJU

Kada naručitelj u dokumentaciji o nabavi propiše da se tehnička i stručna sposobnost dokazuje na način propisan odredbom članka 268. stavak 1. točka 13.b) ZJN 2016, navedenu sposobnost ponuditelj preliminarno dokazuje ESPD obrascem te, po pozivu naručitelja, ažuriranim popratnim dokumentom kojim je najkasnije do trenutka predaje ponude potvrđena sukladnost proizvoda s točno određenim tehničkim specifikacijama ili normama na koje se upućuje.

OBRAZLOŽENJE

Članak 15. stavak 1. Zakona o Državnoj komisiji propisuje da kada predsjednik Državne komisije uoči u radu vijeća nejednako postupanje, postupanje protivno propisima te odredbama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državne komisije ili odstupanje od ustaljene prakse, sazvat će sjednicu Državne komisije na kojoj će se razmotriti sporna pitanja s ciljem ujednačavanja postupanja i prakse. Kada član Državne komisije uoči navedene okolnosti, o tome će obavijestiti predsjednika Državne komisije. Stavak 2. istog zakona propisuje je da pravno shvaćanje prihvaćeno na sjednici Državne komisije većinom glasova svih članova Državne komisije obvezno je za sva vijeća i članove Državne komisije.

Iz Rješenja Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave KLASA: UP/II-034-02/22-01/410, URBROJ: 354-02/6-22-16 od 2. rujna 2022., KLASA: UP/II-034-02/21-01/387, URBROJ: 354-01/21-8 od 2. lipnja 2021., KLASA: UP/II-034-02/21-01/315, URBROJ: 354-01/21-10 od 8. lipnja 2021., KLASA: UP/II-034-02/21-01/191, URBROJ: 354-01/21-8 od 23. ožujka 2021. te KLASA: UP/II-034-02/21-01/40, URBROJ: 354-01/20-9 od 25. veljače 2021. proizlazi nejednaka praksa i postupanje po pitanju utvrđivanja je li ponuditelj dokazao tehničku i stručnu sposobnost sukladno odredbi dokumentacije o nabavi kojom je propisano da se ista dokazuje na način propisan člankom 268. stavak 1. točka 13.b), ako je kao ažurirani popratni dokument dostavio potvrdu sa datumom izdavanja nakon trenutka predaje ponude.

Odredbom članka 4. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16. i 114/22.; dalje: ZJN 2016) propisano je da naručitelj je u primjeni ovoga Zakona u odnosu na sve gospodarske subjekte obavezan poštovati načelo slobode kretanja robe, načelo slobode poslovnog nastana i načelo slobode pružanja usluga te načela koja iz toga proizlaze, kao što su načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti.

Odredbom članka 260. stavak 1. ZJN 2016, propisano je da je Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi (European Single Procurement Document – ESPD) ažurirana formalna izjava gospodarskog subjekta, koja služi kao preliminarni dokaz umjesto potvrda koje izdaju tijela javne vlasti ili treće strane, a kojima se potvrđuje da taj gospodarski subjekt: 1. nije u jednoj od situacija zbog koje se gospodarski subjekt isključuje ili može isključiti iz postupka javne nabave (osnove za isključenje), 2. ispunjava tražene kriterije za odabir gospodarskog subjekta, 3. ispunjava objektivna pravila i kriterije određene za smanjenje broja sposobnih natjecatelja, ako je primjenjivo. Prema stavku 2. tog članka, gospodarski subjekt dostavlja europsku jedinstvenu dokumentaciju o nabavi na standardnom obrascu u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje, a javni naručitelj je mora prihvatiti.

Člankom 263. stavkom 1. ZJN 2016 propisano je da je javni naručitelj obavezan prije donošenja odluke u postupku javne nabave velike vrijednosti, a u postupcima javne nabave male vrijednosti može, od ponuditelja koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu zatražiti da u primjerenom roku, ne kraćem od pet dana, dostavi ažurirane popratne dokumente u skladu s pododjeljkom 2. i 4. ovoga odjeljka, osim ako već posjeduje te dokumente.

Člankom 20. stavkom 2. Pravilnika o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave („Narodne novine“, broj 65/17. i 75/20., dalje: Pravilnik) propisano je da je ažurirani popratni dokument svaki dokument u kojem su sadržani podaci važeći, odgovaraju stvarnom činjeničnom stanju u trenutku dostave naručitelju te dokazuju ono što je gospodarski subjekt naveo u ESPD-u.

Člankom 268. stavkom 1. točkom 13.b) propisano je da se tehnička i stručna sposobnost gospodarskog subjekta, u skladu s prirodom, količinom ili važnosti, i namjenom radova, robe ili usluga, može dokazati s jednim ili više sljedećih dokaza: s obzirom na proizvode koji se moraju isporučiti- potvrdama koje izdaju nadležni instituti za kontrolu kvalitete ili agencije priznate stručnosti kojima se potvrđuje sukladnost proizvoda s točno određenim tehničkim specifikacijama ili normama na koje se upućuje.

U standardnom obrascu za Europsku jedinstvenu dokumentaciju o nabavi, u dijelu IV. (Kriteriji za odabir gospodarskog subjekta), C (Tehnička i stručna sposobnost), točka 12), predviđeno je da ponuditelji potvrde sljedeće: „Može li gospodarski subjekt predočiti tražene potvrde koje izdaju službeni instituti za kontrolu kvalitete ili agencije priznate stručnosti kojima se potvrđuje sukladnost proizvoda koja je točno određena upućivanjem na tehničke specifikacije ili norme određene u odgovarajućoj obavijesti ili dokumentaciji o nabavi?“

Načelo jednakog tretmana podrazumijeva da ponuditelji moraju biti ravnopravni i u trenutku kada pripremaju svoje ponude i u trenutku kada ih naručitelj ocjenjuje. Iz citiranih odredbi ZJN 2016 i Pravilnika, proizlazi da se u ESPD obrascu navode podaci kojima se, između ostalog, preliminarno dokazuje ispunjavanje uvjeta tehničke i stručne sposobnosti. Kada su potvrde koje izdaju nadležni instituti za kontrolu kvalitete ili agencije priznate stručnosti traženi dokumentacijom o nabavi kao dokaz tehničke i stručne sposobnosti, ponuditelj podacima koje je naveo u ESPD obrascu potvrđuje u trenutku predaje tog obrasca, odnosno ponude, da može predočiti tražene potvrde. Stoga, po pozivu naručitelja, ažuriranim

popratnim dokumentom, ponuditelj tehničku i stručnu sposobnost dokazuje potvrdom kojom je najkasnije do trenutka predaje ESPD obrasca, odnosno ponude, potvrđena sukladnost proizvoda s točno određenim tehničkim specifikacijama ili normama na koje se upućuje.

Stoga, s obzirom na postojanje okolnosti iz članka 15. stavka 1. Zakona o Državnoj komisiji, Državna komisija je s obzirom na prethodno izneseno, a u cilju ujednačavanja postupanja i prakse, većinskom odlukom njezinih članova prihvatila gore izloženo pravno shvaćanje.

PREDSJEDNICA

Maja Kuhar

DOSTAVITI:

1. Oglasna ploča, ovdje
2. Web, www.dkom.hr
3. Pismohrana, ovdje